

**ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ
о проведении социально-экономической политики
и развитии социального партнерства
на 2010-2012 годы**

Санкт-Петербург
2009 год

Мы, нижеподписавшиеся полномочные представители Межрегионального объединения «Федерация профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области», регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области» и Правительства Ленинградской области, именуемые далее Сторонами, действуя в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, областным законом «О социальном партнерстве в Ленинградской области», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, заключили настоящее Ленинградское областное трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2010-2012 годы (далее - Соглашение).

Настоящее Соглашение состоит из данного рамочного Соглашения на 2010-2012 годы и ежегодно разрабатываемых Обязательств сторон - приложений к рамочному Соглашению, которые являются неотъемлемой составной частью Соглашения и имеют одинаковую с ним юридическую силу.

Стороны в числе приоритетных целей Соглашения ставят проведение в предстоящий период социально-экономической политики, ориентированной на создание условий для реализации прав граждан на достойный труд, включая занятость, заработную плату, безопасность рабочего места, защиту трудовых и социальных прав; свободу объединений и право на ведение коллективных переговоров.

Стороны в пределах своих полномочий принимают на себя обязательства, закрепленные Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, отраслевыми (межотраслевыми) тарифными соглашениями федерального уровня.

Выполнение принятых Сторонами обязательств обеспечивается необходимыми средствами и статьями расходов, предусмотренными в бюджете Ленинградской области, планах хозяйственной деятельности организаций, сметах профсоюзов.

Стороны признают целесообразным заключение отраслевых (межотраслевых), территориальных и иных соглашений, коллективных договоров в организациях любой формы собственности и обязуются оказывать всестороннее содействие и поддержку развитию социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области.

Соглашение является основой для коллективных переговоров между представителями работников, работодателей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Обязательства и гарантии Соглашения являются минимальными и могут быть изменены только в сторону повышения социальной и экономической защищенности работников.

Правительство Ленинградской области и профсоюзы принимают на себя обязательства работодателей в той мере, в которой они осуществляют эти функции.

ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 1

Стороны пришли к единому пониманию и признанию того, что главной стратегической целью социально-экономического развития Ленинградской области является повышение уровня и качества жизни населения на основе устойчивого развития и укрепления конкурентоспособности экономики, улучшения демографической ситуации, профессиональной подготовки молодежи, условий труда, обеспечения эффективной занятости, роста производительности труда, повышения доходов населения и сокращения доли малоимущих, совершенствования социальной сферы и охраны окружающей среды при рациональном использовании средств бюджета Ленинградской области.

Статья 2

Стороны договорились о системе показателей, отражающих уровень жизни населения, и обязуются содействовать достижению их следующих значений:

№ п/п	Показатели (индикаторы) уровня жизни населения	Ед. изм.	В том числе по годам		
			2010	2011	2012
1	2	3	4	5	6
1.	Темп роста валового регионального продукта (в сопоставимых ценах)	% к предыд.году	101,0	102,0	103,5
2.	Индекс физического объема оборота розничной торговли	% к предыд.году	101,0	102,0	103,0
3.	Индекс промышленного производства	% к предыд.году	100,9	101,8	103,3
4.	Индекс производства малых и средних предприятий	% к предыд.году	104,1	106,3	107,8
5.	Индекс потребительских цен	% к предыд.году	112,0	110,0	109,0
6.	Темп роста среднемесячной номинальной заработной платы	% к предыд.году	110,8	112,1	113,4
7.	Темп роста среднедушевых денежных доходов населения	% к предыд.году	112,1	112,3	115,3
8.	Реальные денежные доходы населения	%	100,4	102,7	104,7
9.	Соотношение между региональной минимальной заработной платой в организациях и величиной средней начисленной заработной платы по области	%	30,0	30,0	30,0
10.	Ожидаемый максимальный уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный по отношению к экономически активному населению	%	1,86	1,8	1,74
11.	Средняя продолжительность безработицы	месяцы	4,7	4,5	4,3
12.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя	кв. м.	27,2	27,9	28,0
13.	Расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию программ, предусматривающих оказание мер государственной поддержки гражданам – жителям Ленинградской области на улучшение жилищных условий	тыс.руб.	78845	78845	78845
14.	Снижение коэффициента частоты несчастных случаев на производстве	% к предыд.году	3,0	3,0	3,0
15.	Обеспеченность больничными койками	коек на 10 тыс. жителей	78,8	78,9	80,0
16.	Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями	посещений в смену на 10 тыс.жителей	253,0	253,2	253,2
17.	Доля выпускников государственных образовательных учреждений, трудоустроившихся по получении профессии в первый год, в общей численности выпускников государственных образовательных	%			

учреждений				
- начального профессионального образования		98,4	98,4	98,4
- среднего профессионального образования		96	96	96

Стороны договорились считать неотъемлемой частью оценки уровня и качества жизни населения динамику показателей социально-экономической дифференциации населения, структуры расходов населения, производительности труда и индекса развития человеческого потенциала.

Статья 3

Стороны обязуются ежегодно, основываясь на показателях, приведенных в статье 2 настоящего Соглашения, проводить мониторинг уровня жизни населения Ленинградской области, рассматривать динамику показателей уровня жизни населения в рамках Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Стороны также проводят ежегодный мониторинг уровня и качества жизни населения в разрезе муниципальных районов (территорий) Ленинградской области.

Ежегодное изменение показателей является критерием эффективности действий Сторон социального партнерства по выполнению своих обязательств.

Статья 4

Стороны договорились о совместном участии в разработке и реализации долгосрочных планов, проектов, программ для достижения главной цели, предусмотренной статьей 1 настоящего Соглашения.

Статья 5

Стороны обязуются способствовать обеспечению экологической безопасности населения и территории, соблюдению предельно-допустимых концентраций по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу и поверхностные водные объекты, своевременному, полному и достоверному информированию населения о мерах по охране окружающей среды, организации системы всеобщего, непрерывного экологического образования и воспитания, пропаганде экологических знаний.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 6

Стороны договорились о координации совместных действий в области экономической политики в целях решения следующих основных задач:

- создание макроэкономических условий для устойчивого экономического роста и социально-экономического развития Ленинградской области;
- проведение активной промышленной и аграрной политики, создание условий для развития регионального производства и предпринимательства;
- повышение эффективности производства, конкурентоспособности выпускаемой продукции, производительности труда, улучшения финансово-экономических результатов деятельности;
- рост производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции.

Статья 7

Стороны признают приоритетными следующие направления экономической политики Ленинградской области:

- повышение конкурентоспособности и инвестиционной активности предприятий Ленинградской области;
- оказание в различных формах государственной поддержки конкретным предприятиям на внутреннем и внешнем рынке;
- поддержка малого предпринимательства;
- оптимизация налоговой системы Ленинградской области;
- совершенствование систем управления собственностью Ленинградской области, регулирования естественных монополий;
- осуществление дальнейшего развития агропромышленного комплекса региона, транспортной, инженерной инфраструктуры и туристско-рекреационного комплекса;
- формирование экологической культуры населения, повышение экологической безопасности использования природно-ресурсного потенциала;
- реализация мероприятий, обеспечивающих устойчивое функционирование и доступность услуг жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области и социальной сферы в целом;
- развитие торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с Санкт-Петербургом, территориями Северо-Западного федерального округа, другими субъектами Российской Федерации и зарубежными странами.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 8

Стороны договорились о проведении единой политики на территории Ленинградской области и координации совместных действий в области социальной политики в целях решения основной задачи по обеспечению конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также на жилье, образование, отдых, охрану здоровья, социальное обеспечение.

Статья 9

Стороны признают приоритетными следующие направления социальной политики:

- обеспечение условий для полной и продуктивной занятости, снижение уровня безработицы, в том числе структурной, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, достижение баланса между предложением квалифицированной рабочей силы на всех уровнях и спросом на рынке труда, развитие активных программ содействия занятости;
- рост реальных доходов населения, в том числе реальной заработной платы, обеспечивающий достойную жизнь работнику и его семье, ликвидация и предотвращение в дальнейшем возникновения задолженности по выплате заработной платы;
- сокращение дифференциации в доходах всех групп населения;
- повышение качества рабочей силы путем оптимизации системы профессиональной подготовки и переподготовки персонала;
- создание эффективной системы управления охраной труда;
- укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи как основного потенциала развития общества;
- повышения качества и доступности предоставляемых услуг (здравоохранение, образование, отдых и оздоровление детей, культура, социальное обслуживание, услуги жилищно-коммунального хозяйства);
- укрепление и развитие института семьи;
- формирование здорового образа жизни населения;
- предоставление мер социальной поддержки населения отдельным категориям граждан, оказание адресной социальной помощи.

Статья 10

Стороны в целях повышения профессионального уровня занятых в экономике работников в соответствии с требованиями международных стандартов, повышения мобильности рабочей силы, сокращения безработицы считают необходимым реализовать следующие меры:

- разрабатывать и реализовывать программы содействия занятости населения Ленинградской области;
- ежегодно рассматривать на заседании Ленинградской областной трехсторонней комиссии ход выполнения мероприятий по содействию занятости населения, миграционной политике, предложения по корректировке данных направлений деятельности, а также проекты финансирования мероприятий активной политики занятости населения Ленинградской области за счет средств бюджета Ленинградской области и средств работодателей;
- осуществлять профессиональную подготовку переподготовку и повышение квалификации рабочей силы;
- обеспечить проведение социальной экспертизы проектов социально-экономических программ в части их влияния на создание и сохранение рабочих мест, разработку и реализацию социальных планов в организациях проблемных отраслей экономики;
- обеспечить повышение реального уровня заработной платы;
- заключать соглашения о минимальной заработной плате, обеспечивающей воспроизводство рабочей силы;
- не допускать снижения цены труда в Ленинградской области, в том числе за счет привлечения иностранной рабочей силы;
- проводить мониторинг использования труда иностранных работников, ежегодно рассматривать потребность в иностранной рабочей силе на заседании Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

Статья 11

Стороны, признавая важность для населения проводимых в соответствии с действующим законодательством реформ в жилищно-коммунальной сфере, образовании, здравоохранении, культуре, сфере физической культуры и спорта, отдыха и туризма, установили, что процессы реформирования должны проходить с учетом условий настоящего Соглашения, а также соглашений, заключенных в этих отраслях.

Статья 12

Стороны обязуются проводить единую тарифную политику на территории муниципальных образований Ленинградской области и рассматривать на заседаниях Ленинградской областной трехсторонней комиссии предложения об изменении тарифов на электрическую энергию, газ и тарифов на транспортные услуги для населения не чаще одного раза в год и лишь при условии опережения темпов роста доходов населения по отношению к росту ставок и тарифов и выполнении показателей по темпам роста доходов населения в соответствии со статьей 2 настоящего Соглашения.

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Статья 13

Правительство Ленинградской области регулярно проводит мониторинг социально-экономического развития области, выполнения долгосрочных целевых программ и подпрограмм Российской Федерации и Ленинградской области, результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий производственных отраслей, осуществляющих свою деятельность на территории области, для оценки, прогноза и разработки механизмов реализации основных задач экономического и социального развития Ленинградской области.

Статья 14

Стороны признают и используют программно-целевой метод управления в качестве главного механизма реализации основных задач экономического и социального развития Ленинградской области и обеспечения выполнения согласованных Сторонами приоритетных направлений социально-экономической политики.

Статья 15

Стратегические планы, средне- и долгосрочные программы социально-экономического развития Ленинградской области разрабатываются в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области, с учетом положений настоящего Соглашения и других правовых актов социального партнерства, действующих на территории области.

Статья 16

Стороны имеют право инициировать разработку долгосрочных целевых программ Ленинградской области и принимать участие в их реализации в соответствии с действующим законодательством.

Статья 17

Стороны поддерживают социальную направленность долгосрочных целевых программ Ленинградской области.

Рабочие органы Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений анализируют и дают оценку социальной эффективности проектов долгосрочных целевых программ Ленинградской области, влияющих на состояние рынка труда, повышение уровня социальной защиты населения, развитие системы рабочих мест, создание безопасных условий труда.

Статья 18

Стороны обязуются предоставлять друг другу запрашиваемую и имеющуюся информацию по вопросам, связанным с предметом переговоров и совместных консультаций, вносить предложения по разработке региональных социально-экономических программ.

Статья 19

Стороны договорились о совместном формировании промышленной и аграрной политики, развитии культурно-туристического потенциала, комплекса науки, образования и инновационной деятельности.

Статья 20

Стороны обязуются при решении вопросов о включении в долгосрочные целевые программы и подпрограммы Российской Федерации мероприятий и объектов Ленинградской области активно защищать интересы региона через представительные органы, средства массовой информации и рекламы, иными методами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Статья 21

Стороны признают необходимым дальнейшее развитие социального партнерства, коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений на отраслевом, территориальном и локальном уровнях, а также развитие партнерских отношений с Санкт-Петербургом и другими субъектами Российской Федерации.

Стороны обязуются способствовать заключению отраслевых (межотраслевых) региональных соглашений, расширить практику заключения новых видов соглашений со следующими организациями:

- торгово-промышленные палаты;
- финансово-промышленные группы и транснациональные корпорации;
- внебюджетные фонды;
- банковские учреждения и налоговые службы;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Стороны будут содействовать развитию социального партнерства и заключению территориальных и территориально-отраслевых соглашений в муниципальных образованиях Ленинградской области, формированию территориальных объединений работодателей и профсоюзов, наделенных полномочиями на ведение коллективных переговоров.

Стороны будут оказывать необходимую организационную и методическую помощь субъектам социального партнерства и их представителям при подготовке соглашений в сфере труда и коллективных договоров в организациях любой формы собственности и ведомственной принадлежности.

Статья 22

Стороны обязуются до принятия решений и нормативных правовых актов по вопросам, включенным в настоящее Соглашение, проводить взаимные консультации по соответствующим проектам.

Стороны обязуются обеспечивать возможность участия каждой из сторон в рассмотрении вопросов, включенных в настоящее Соглашение, на всех уровнях, в том числе на заседаниях Правительства Ленинградской области, включать по предложению любой из Сторон ее представителей в состав соответствующих комиссий и рабочих групп по подготовке вопросов, являющихся предметом настоящего Соглашения.

Статья 23

Правительство Ленинградской области и объединения работодателей Ленинградской области:

- гарантируют невмешательство в деятельность профсоюзов в соответствии с Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и Трудовым кодексом Российской Федерации, не препятствуют созданию и функционированию профсоюзов в организациях;
- признают необходимым осуществлять перечисление профсоюзных взносов одновременно с выплатой заработной платы.

Статья 24

Стороны обязуются способствовать предупреждению коллективных трудовых споров и участвовать в их разрешении в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25

Стороны ежегодно принимают на себя конкретные обязательства по достижению определенных настоящим Соглашением стратегических целей и задач, которые оформляются в виде приложений к Соглашению.

Состав и содержание приложений определяются по взаимному согласию Сторон.

Сроки разработки приложений должны обеспечивать возможность учета в областном бюджете Ленинградской области средств, необходимых для реализации содержащихся в приложениях обязательств.

Обязательства, включенные в приложения, вступают в силу после их подписания Сторонами и действуют в течение определенного для них срока исполнения.

Статья 26

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует три года. Текст Соглашения публикуется в газетах «Вести» и «Единство».

Статья 27

Дополнения и изменения в Соглашение вносятся по взаимному согласию сторон в порядке, предусмотренном действующим законодательством для заключения Соглашения.

Статья 28

Действие настоящего Соглашения распространяется на органы исполнительной власти Ленинградской области, работодателей и работников, которые уполномочили Стороны разработать и подписать настоящее Соглашение.

Соглашение открыто для присоединения к нему всех заинтересованных объединений работодателей (работодателей) и профсоюзов, действующих на территории Ленинградской области.

Статья 29

В случае реорганизации Сторон настоящее Соглашение сохраняет действие на весь период, на который Соглашение было заключено, и ответственность за выполнение Соглашения возлагается на правопреемников в соответствии с действующим законодательством.

Статья 30

Контроль за выполнением настоящего Соглашения осуществляется непосредственно Сторонами Ленинградской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений.

Статья 31

Стороны договорились о регулярном (не реже одного раза в полугодие) рассмотрении вопроса о ходе выполнения Соглашения на заседаниях Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и согласованном систематическом освещении Соглашения в средствах массовой информации.

Статья 32

В течение срока действия Соглашения и при условии выполнения другими Сторонами обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, а также отраслевыми, территориальными и иными соглашениями и коллективными договорами, профсоюзы воздерживаются от организации забастовок, а работодатели - от массовых увольнений работников, ликвидации организаций или их необоснованной реорганизации.

Статья 33

Стороны в соответствии с действующим законодательством и (или) их уставами несут ответственность за уклонение от участия в переговорах, за нарушение или невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязательств по Соглашению, за непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за выполнением Соглашения.

Статья 34

При невыполнении обязательств Соглашения по причинам, признанным Сторонами уважительными, принимаются дополнительные согласованные меры по обеспечению выполнения этих обязательств.

Статья 35

Стороны договорились о проведении в I полугодии 2012 года переговоров по заключению нового Соглашения.

**От Правительства
Ленинградской области**

**От объединений
профсоюзов**

**От объединений
работодателей**

**Губернатор Ленинградской
области**

**Председатель
Межрегионального
объединения «Федерация
профессиональных союзов
Санкт-Петербурга
и Ленинградской области»**

**Президент
регионального объединения
работодателей «Союз
промышленников
и предпринимателей
Ленинградской области»**

В.П.Сердюков

В.Г.Дербин

С.С.Богданов

04 декабря 2009 года